



Общероссийская общественная организация  
«ЛИГА ЗДОРОВЬЯ НАЦИИ»

# ПРОГРАММА

2003 г.

## I.

### **Здоровая нация – сильное государство**

Основой современной цивилизации является здоровый и духовно развитый человек. Социально-экономические и политические преобразования, утверждение гуманистических ценностей и идеалов, создание развитой экономики и устойчивой демократической системы не имеют смысла, если они не направлены на создание всех условий для полноценной жизни людей.

Здоровые люди должны быть таким же продуктом «производства» государства, как сталь в металлургии и хлеб в сельском хозяйстве.

С другой стороны, здоровая нация является безусловным признаком сильного государства. Физическое и духовно нравственное здоровье населения определяет интеллектуальный потенциал, экономические возможности и обороноспособность страны. Допустима и обратная постановка вопроса:

Под термином «нация» подразумевается общепринятое во всем цивилизованном мире определение нации по гражданству, т.е. в данном случае нация – это все сообщество граждан России (нация россиян). Каждый гражданин являет собой частицу своего государства. Поэтому здоровый, воспитанный и образованный гражданин определяет уровень цивилизованности государства, силу его общественных институтов, возможности его властных структур.

Конституция Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту его прав и свобод – обязанностью государства. Одним из основных прав каждого гражданина является право на воспитание и образование, охрану здоровья и медицинскую помощь. Государство призвано обеспечить физическое и духовно-нравственное здоровье человека, его экологическое и санитарно-эпидемиологическое благополучие, развивать физическую культуру и спорт, формировать достойный образ жизни.

Здоровье нации формируется и поддерживается с помощью свободно доступных медицинских услуг, широкого распространения физической культуры и любительского спорта, здорового образа жизни и правильного питания, искоренения вредных привычек, создания экологически чистой и ухоженной среды обитания, возможностью безопасно и созидательно жить в каждом уголке страны.

Вместе с тем состояние физического и духовно-нравственного здоровья российской нации достигло пределов, за которыми уже явно просматривается угроза национальной катастрофы. В стране растет смертность, падает рождаемость, численность населения сокращается. Над Россией нависла угроза депопуляции. Резко понизилось внимание человека к собственному здоровью и здоровью членов своей семьи, увеличились масштабы алкоголизма, наркомании, табакокурения. Подверглись девальвации семейные ценности. Деградирует общественное сознание. Приоритеты в системе духовных ценностей сместились от индивидуальности к индивидуализму, от ответственности к безразличию.

Общероссийская общественная организация «ЛИГА ЗДОРОВЬЯ НАЦИИ» (далее – ЛИГА) намерена стать связующим звеном между российской общественностью, не удовлетворенной состоянием физического и духовно-нравственного здоровья нации, и органами государственной власти всех уровней. ЛИГА должна объединить профессиональные знания и опыт специалистов различного профиля для своевременного выявления и решения насущных проблем здравоохранения, просвещения, физического и духовно-нравственного воспитания, состояния окружающей среды, способствовать становлению здорового образа и достижению высокого качества жизни. В конечном счете, ЛИГА должна объединить желание миллионов россиян участвовать в выработке и реализации политики государства, направленной на здоровье человека во всех его проявлениях и смыслах.

Основной целью «ЛИГИ ЗДОРОВЬЯ НАЦИИ» является улучшение состояния физического и духовно-нравственного здоровья граждан Российской Федерации, повышение качества их жизни. Программа определяет участие ЛИГИ в развитии российского здравоохранения, физкультурно-спортивного движения, в обустройстве и охране окружающей среды, в популяризации и распространении здорового образа жизни, в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма, бескорыстного стремления к общественно-полезной и созидательной деятельности. Основные положения Программы отражают современные научные достижения в области философии, психологии, медицины, теории развития индивидуального и общественного сознания, гуманистического просвещения.

Членами ЛИГИ могут и должны стать общественные деятели страны, представители научных кругов, работники здравоохранения, культуры, образования, спортсмены, экологи – все граждане и общественные организации, которым небезразлично состояние физического и духовно-нравственного здоровья народа, экологическая безопасность страны, образ жизни россиян.

## II.

### Здоровье нации и общественное здравоохранение

Здоровье населения является важнейшей общественной ценностью. Во всех развитых странах общество занимает активную позицию в области здравоохранения. Уже с момента рождения здоровье гражданина страны здесь ставится под общественный контроль.

Кроме того, организация и финансирование здравоохранения является одной из важных функций любого государства. Практическая реализация этой государственной задачи зависит от уровня развития, исторических традиций, общественных и культурных ценностей народа. Поэтому организация здравоохранения, соотношение платной, страховой, льготной и бесплатной медицины, методы профилактики могут существенно различаться по странам. Общим же является то, что здоровье отдельного человека не есть его сугубо личное дело.

Базовым документом для реформирования российского здравоохранения явились принятые в 1993 году «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан». Этот документ определяет основные принципы и систему организации охраны здоровья граждан, разграничение полномочий между органами власти различных уровней, источники финансирования, права граждан в области охраны здоровья, права пациентов, медицинских и фармацевтических работников, в том числе в области социальной защиты.

В документе определено понятие «охрана здоровья граждан» как совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его активной долголетней жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

К сожалению, государственная политика в области здравоохранения пока не имеет достаточного финансирования. Устаревшая и изношенная материальная база государственных больниц и поликлиник, низкая заработная плата медицинского персонала и связанная с этим недокомплектованность поликлиник и больниц не позволяет предоставить большинству граждан гарантированную медицинскую помощь.

Государственные больницы и поликлиники испытывают острую нехватку эффективных медикаментов для осуществления полноценного лечебного процесса, а большая часть населения страны не имеет средств на их приобретение.

Сегодняшний уровень финансирования государственной медицины за счет бюджетных средств и обязательного медицинского страхования не дает оснований рассчитывать на быстрое улучшение положения дел в ближайшем будущем.

За последние годы потеряны и некоторые традиции отечественной медицины, которые даже в тяжелые для страны времена обеспечивали населению посильную

медицинскую помощь со стороны государства. Многие качественные медицинские услуги оказались недоступными большей части населения страны по причине их необоснованно высокой стоимости. Резко сократилась медицинская профилактика, в том числе, диспансеризация и реабилитация. Возврат утраченного здоровья становится неразрешимой проблемой. Многие возможности медицины не доходят до людей. Активно рекламируют себя многочисленные шарлатаны от медицины.

Кроме того, развитие рыночных отношений привело к тому, что здоровье трудящихся теперь находится в руках их работодателей, которые часто не осознают важности вопроса здоровья трудящихся и уклоняются от полной выплаты суммы социального налога – во многих регионах соответствующих налоговых поступлений хватает только на пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам. Высок уровень производственного травматизма. На предприятиях не проводятся оздоровительные мероприятия, нет рекреационных услуг, доступность санаторно-курортного лечения минимальна.

При наличии значительного количества частных медицинских учреждений негосударственная медицина пока не стала системой, приемлемой для общества. Негосударственная медицина не включена в процесс оказания медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования. Ее услуги недоступны для подавляющей части населения страны, а качество услуг оставляет желать лучшего.

Для достижения поставленной программной цели в области здравоохранения ЛИГА считает необходимым:

Первое – обеспечить общественный контроль над всеми видами деятельности, определяющими здоровье нации.

Второе – разработать и внедрить модель саморазвивающегося общественного здравоохранения.

Третье – содействовать повышению эффективности и качества медицинских услуг, обеспечить приоритет борьбы с социально-значимыми заболеваниями (сердечно-сосудистыми, легочными, онкологическими, детскими болезнями, наркозависимостью и т.д.), а также заболеваниями, поддающимися лечению при нынешнем уровне развития медицины.

Четвертое – развивать страховую медицину, которая, в конечном счете, сделает медицину как первичную, так и высокотехнологическую, доступной каждому гражданину России.

Пятое – поддержать развитие негосударственной системы здравоохранения, защищать интересы частных медицинских учреждений, частных медицинских практик, одновременно осуществляя общественный контроль качества предоставляемых ими медицинских услуг (общественная сертификация медицинских услуг).

Шестое – содействовать развитию материальной базы отечественного здравоохранения, поощрять предпринимательство в сфере производства медицинских услуг, отечественных лекарственных средств, отечественной продукции медицинского назначения, содействовать продвижению этой продукции на российском рынке.

Седьмое – повысить общественный статус медицинского работника. В настоящее время большое количество дипломированных врачей и опытных медсестер навсегда уходят из государственного здравоохранения. Лига будет добиваться улучшения условий труда медицинских работников и существенного повышения оплаты их труда.

Восьмое – оказывать непосредственную помощь образовательным учреждениям по охране и укреплению здоровья детей и подростков в рамках доступных оздоровительных и медицинских услуг. Добиться специальной подготовки школьного врача и медицинской сестры, владеющих современными психолого-педагогическими знаниями.

Девятое – участвовать в восстановлении профилактической направленности отечественного здравоохранения, разработать и внедрить новые лечебно-оздоровительные средства, методы точной диагностики, создать новые и усовершенствовать работу уже действующих центров диагностики и профилактики заболеваний. Необходимо добиться постоянного наблюдения за состоянием здоровья российского гражданина, начиная с момента его рождения.

Десятое – создать Общественный национальный институт здоровья для привлечения интеллектуальных и материальных ресурсов в отечественную медицинскую науку.

Одиннадцатое – организовать тиражирование опыта ведущих отечественных врачей и медицинских учреждений, внедрение этого опыта в региональные в медицинские лечебные и учебные заведения, а также в программы производственных и торговых предприятий.

Двенадцатое – участвовать в создании и скорейшем внедрении медицинских стандартов и стандартов, регулирующих потребление лекарственных средств населением России, в том числе в рамках программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, систем гарантированной экстренной лекарственной помощи населению (за счет создания оперативного федерального резерва лекарственных средств) и гарантированного лекарственного обеспечения учреждений здравоохранения.

Тринадцатое – установить общественный контроль за соблюдением норм медицинской этики, деонтологии, а также в сфере рекламы медицинских услуг, лекарственных препаратов, товаров медицинского назначения.

Четырнадцатое – проводить независимые общественные экспертизы качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, изделий медицинского назначения, медицинской техники и другой продукции, предназначенной для лечебных и профилактических целей (общественная сертификация медицинской продукции).

Пятнадцатое – добиваться от государственных органов совершенствования системы сертификации соответствия продовольственных и других товаров с целью недопущения попадания на рынок продовольствия страны низкокачественной, фальсифицированной, вредной для здоровья населения продукции.

## **Направления работы ЛИГИ совместно с органами государственной власти Российской Федерации и общественными медицинскими организациями**

Совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления:

- участвовать в выполнении федеральных целевых программ в сфере охраны здоровья населения;
- разработать и добиться принятия федеральной целевой программы «Здоровье нации и профилактика заболеваний»;
- разработать и внедрить программы по повышению качества, эффективности и безопасности продукции медицинского назначения;
- организовывать регулярные «рейды» опытных и технически оснащенных групп врачей в регионы России для оказания специализированной медицинской помощи и информирования населения о возможностях отечественной медицины;
- содействовать обеспечению лекарственными средствами социально незащищенных слоев населения посредством создания аптечных учреждений с социальными отделами, взаимодействующими с органами здравоохранения и социального обеспечения;
- участвовать в разработке и реализации программ образовательных мероприятий для медицинских, фармацевтических и других работников сферы охраны здоровья в соответствии с профилем их деятельности;
- проводить работы по совершенствованию методов диагностики и лечения различных заболеваний, содействовать их внедрению в практику медицины;
- организовать сбор, обработку и последующую оценку статистических данных, характеризующих состояние здоровья граждан и эффективность работы сферы охраны здоровья;
- добиваться обеспечения занятости и повышения заработной платы медицинских, фармацевтических (в том числе научных) и других работников сферы охраны здоровья;
- вести постоянный общественный контроль соглашений по тарифам на медицинские услуги в системе обязательного медицинского страхования и в деятельности фондов обязательного медицинского страхования;
- участвовать в разработке и согласовании норм организации труда для различных сфер медицинской деятельности;
- формировать целевые фонды, средства которых будут расходоваться на содержание медицинских учреждений, создание и поддержку лабораторий и институтов, занимающихся проблемами охраны здоровья.

Совместно с общественными медицинскими организациями:

- защищать права и интересы потребителей и производителей медицинских услуг;
- повысить уровень знаний по вопросам охраны здоровья представителей немедицинских профессий, чья деятельность оказывает влияние на состояние здоровья населения;
- контролировать соблюдение норм организации труда медицинских, фармацевтических и других работников сферы охраны здоровья, норм медицинской этики, решать вопросы, связанные с нарушением этих норм;
- создать компьютерные базы нормативно-правовой информации: для работников сферы охраны здоровья – по медицинской и фармацевтической тематике, для молодежи – по медицинским и фармацевтическим специальностям, для населения – по вопросам охраны здоровья;
- создать собственный сайт в интернете для освещения вопросов охраны здоровья;
- создать центры, информирующие граждан, средства массовой информации о состоянии и возможностях всей сферы охраны здоровья населения, включая медицину, фармацию, санаторно-курортное лечение, спортивно-оздоровительную деятельность и т.д., о наличии услуг и ценах на них в медицинских и других учреждениях сферы охраны здоровья населения;
- учредить ежемесячный информационно-аналитический бюллетень, посвященный аналитическому обзору актуальных проблем охраны здоровья населения, научно-методические издания по вопросам охраны здоровья, организовать регулярные выпуски медицинских новостей и их интернет-версии, распространять аналитические материалы, подготавливаемые по индивидуальным запросам;
- вовлечь в работу по повышению медицинского просвещения граждан крупнейшие информационные агентства и средства массовой информации;
- организовать постоянно действующие экспозиции на тему: «Охрана здоровья населения в Российской Федерации» – с целью пропаганды достижений здравоохранения, обмена передовым опытом по лечению и профилактике заболеваний, формированию здорового образа жизни, демонстрации новейших образцов лекарственных средств, изделий медицинского назначения, медицинской техники, товаров для массового спорта;
- обеспечить справочно-консультационное сопровождение выставочных экспозиций, проведение на их базе образовательных мероприятий.



### III.

## Здоровье нации и физическая культура

Физическая культура и массовый спорт выполняют в обществе множество функций. В первую очередь – это наименее затратное и наиболее эффективное средство физического и морального оздоровления нации. Физическая культура и любительский спорт развивают физические, эстетические и нравственные качества человеческой личности, способствуют профилактике заболеваний, физической и психоэмоциональной рекреации и реабилитации человека, сплочению семьи, организации досуга. Физкультурно-спортивные общественные движения сближают личные и общественные интересы, формируют здоровый морально-психологический климат в различных социально-демографических группах населения, особенно в молодежной среде. Физическая культура является частью общей культуры человека и во многом определяет его поведение во время учебы, на производстве, в быту, в общении.

В современном мире нарастает осознание роли физической культуры и спорта, как фактора совершенствования природы человека и общества. Конец прошлого столетия был периодом модернизации и строительства современных спортивных сооружений. Создавались новые модели физкультурно-спортивного движения, новые поведенческие программы, направленные на формирование моральной и материальной ответственности личности за состояние собственного здоровья. В некоторых странах физическая культура и спорт стали объединяющей силой и национальной идеей, способствующей развитию сильного государства и здорового общества. Правительства многих стран связывают уменьшение расходов на здравоохранение с занятиями спортом для всех и его оздоровительными видами.

В России принят Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в котором физическая культура и спорт рассматриваются как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, а также воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины. Приняты Федеральные целевые программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации (2000–2005 годы)», «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002–2005 годы)», разработаны региональные программы приобщения различных групп населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Несмотря на активную политику государства по созданию национальной системы физической культуры и спорта, оно не может удержать в фокусе своей политики многие аспекты поддержания и укрепления здоровья населения. Физическая активность и физическая подготовка населения продолжают оставаться на низком уровне. «Спортивный ландшафт» страны крайне беден. Заинтересованность людей в сохранении здоровья как основы материального благополучия еще не приобрела черты устойчивой и целостной системы поведения.

Большинство стадионов, плавательных бассейнов, спортивных залов и площадок пока не приспособлено для массовых физкультурно-оздоровительных занятий населения. Из-за высокой стоимости физкультурно-оздоровительных услуг, то что есть, также не используется в полной мере. Социологи отмечают, что современное молодое поколение зачастую предпочитает бездеятельный отдых, не в пример старшим поколениям граждан, в том числе и пенсионерам. Распространенность гиподинамии среди школьников достигла 80%.

Сведена до минимума научно-исследовательская деятельность. Продолжается отток квалифицированных специалистов и тренеров за рубеж.

ЛИГА ставит своей целью способствовать внедрению новых современных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, развивать спорт для всех, обеспечивающий равные условия для физических занятий во всех социально-демографических группах населения России. В этой связи мы определяем следующие направления своей деятельности:

Первое – оказывать поддержку усилиям государства по созданию сети спортивных сооружений, обучению кадров для нужд оздоровительного спорта, в проведении научных исследований и информационной деятельности в данной области.

Второе – способствовать повышению социального статуса физической культуры и спорта как одной из составляющих национальной идеи, формирующей физически здорового и развитого человека, развивать «культ» здорового тела, здорового духа, здоровой жизни.

Третье – принимать непосредственное участие в разработке практических моделей физкультурно-спортивного движения в стране, в решении неотложных задач по укреплению физического и психического здоровья человека. Несмотря на теоретическое понимание того, какой должна быть общенациональная система повышения человеческого потенциала, пока можно говорить лишь об отдельных преобразованиях. Нет единой стратегии, сочетающей усилия государства, его социальных институтов, местных органов власти с инициативами общественных спортивных организаций и частных лиц.

Четвертое – развивать народные системы физического воспитания, позволяющие полностью раскрыть традиции, самобытность и опыт народов России.

Пятое – пропагандировать ценности физической культуры и спорта, формировать идеал физического здоровья. Разработать комплект соответствующей «социальной рекламы» и добиться ее размещения в средствах массовой информации в рамках государственной информационно-пропагандистской кампании.

Шестое – привлекать в оздоровительный спорт денежные средства из внебюджетных источников. Государственная финансовая поддержка оздоровительного спорта пока незначительна, рыночные механизмы развития привели к многократному повышению стоимости физкультурных и спортивных услуг, что превратило большинство профильных учреждений в закрытые клубы. Формы предоставления спортивно-оздоровительных услуг должны быть различными: бесплатными, льгот-

ными, платными. Для молодежи пользование спортивными сооружениями и вход на многие спортивные мероприятия должны быть бесплатными или льготными.

Седьмое – способствовать созданию региональных спортивных советов для поддержки спортивно-оздоровительной деятельности находящихся на данной территории спортивных организаций, клубов, команд, организации и проведения соревнований. Добиваться активного участия в региональных оздоровительных программах местных предприятий и учреждений. Как показывает опыт других стран, именно на региональном и муниципальном уровне можно оказать эффективное и прямое содействие гражданам в реализации их прав на занятие физической культурой (спортом для всех), туризм и сферу спортивного досуга.

Восьмое – восстановить спортивный туризм как общественное движение. В настоящее время туризм развивается только на коммерческой основе, часто как экстремальный туризм, что существенно ограничивает число участников туристических переходов. Россия теряет уникальную возможность использовать богатство своей природы, свои пространства для развития физических возможностей человека, воспитания молодежи в гармонии с природой, рекреации для всех групп населения.

Девятое – принять участие в подготовке новой редакции закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», добавив ряд дополнительных понятий, таких, например, как «услуги физической культуры и спорта», «спортивная реабилитация», «спортивная наука», «спортивная медицина». Разработать новые законодательные акты, создающие благоприятные экономические условия для организаций, реализующих программы развития физической культуры и спорта, особенно среди детей, инвалидов, сирот. Спонсоры и инвесторы, направляющие свои средства на развитие инфраструктуры «спорта для всех», особенно для молодежи и инвалидов, должны иметь преимущества в получении государственных заказов.

Десятое – обеспечить приоритет физического воспитания и спортивно-оздоровительной работы среди детей и молодежи. Реальными центрами физкультурно-спортивного досуга детей и молодежи по месту жительства должны стать подростковые клубы, дошкольные учреждения, школы, образовательные учреждения профессионального образования, физкультурно-спортивные комплексы предприятий и коммерческих структур. Требуется привлечение дополнительных денежных источников, например, определенные законом отчисления от игорного бизнеса на развитие сети доступных молодежи спортивных клубов, спортивных сооружений, летних лагерей и т.д.

Направления работы ЛИГИ совместно с органами государственной власти Российской Федерации и общественными физкультурно-спортивными организациями

Совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления:

- способствовать тесному взаимодействию органов здравоохранения, образования, труда, обороны, внутренних дел, общественных физкультурно-спортивных

организаций, государственных и частных предприятий, заинтересованных частных лиц в решении вопросов спортивного оздоровления населения страны;

- развивать сеть базовых рекреационных центров, национальных парков здоровья, спортивно-оздоровительных учреждений;
- инициировать развитие разветвленной сети физкультурно-оздоровительных, спортивных и туристических клубов;
- создавать спортплощадки, спортивные клубы и центры для работы с детьми и подростками по месту жительства;
- участвовать в создании центров физкультурно-оздоровительной работы среди лиц пожилого возраста по месту жительства;
- принять участие в создании региональных центров физкультурно-оздоровительной работы с инвалидами;
- обустривать спортивными сооружениями городские площадки, микрорайоны, дворы, формировать зоны спортивного отдыха для районных центров России, региональные оздоровительные трассы и тропы с типовой или нестандартной инфраструктурой;
- содействовать решению вопросов строительства простейших спортивных сооружений в российской глубинке;
- оказывать помощь в приобретении комплектов спортивного инвентаря и оборудования общедоступным спортивным учреждениям.

Совместно с общественными физкультурно-спортивными организациями:

- разработать физкультурно-оздоровительную программу «доступный спорт», побуждающую различные социально-демографические группы населения к физической активности;
- проводить активную пропаганду физкультуры и спорта, в т.ч. используя зарубежный опыт «спорта для всех»;
- формировать общественное мнение, способствующее повышению ответственности родителей за физическое здоровье своих детей;
- демонстрировать и пропагандировать положительные экономические и социальные результаты увеличения расходов на физкультуру и спорт среди отечественных предпринимателей, хозяйственных руководителей, трудовых коллективов;
- оказывать помощь по внедрению физкультурно-оздоровительных программ на предприятиях различной формы собственности;
- внедрять и развивать физкультурно-оздоровительные программы в учебных заведениях всех уровней, развивать соревновательный спорт для детей и подростков, побуждать школы устраивать регулярные паузы физической активности;
- способствовать внедрению новых эффективных форм спортивного досуга, доступного для основной массы населения.

## IV.

### Здоровье нации и окружающая среда

Сохранение биологического разнообразия и здоровья природных систем, поддержание репродуктивных способностей природы определяет жизнь и здоровье человека. Сколько бы человек ни стремился выделиться из природы, он по-прежнему является ее органической частью. Нельзя быть здоровым в больной среде. Между тем, антропогенное воздействие на природу все чаще приобретает масштабы экологических катастроф и обширных зон экологического бедствия. По этой причине окружающая природная среда со своей стороны перестает обеспечивать человека необходимыми ресурсами, лишает его возможности дышать чистым воздухом, потреблять чистую воду и продукты, пребывать в благоприятном природном окружении.

Естественные возможности самоочищения окружающей среды отстают от возрастающей экономической активности человека. В результате все большее количество заболеваний человека возникает из-за загрязнения окружающей среды.

Современная цивилизация не может отказаться от развития производства, которое, в свою очередь, постоянно увеличивает нагрузку на окружающую среду. Но человечество способно и обязано контролировать и дозировать эту нагрузку. Ущерб, наносимый природе и здоровью человека промышленными и бытовыми загрязнениями, не может быть оправдан никакими экономическими «выгодами» от пренебрежения экологическим порядком. Здоровая среда – это дорогая среда, но здоровье человека бесценно.

Согласно Декларации Первого Всемирного саммита по устойчивому развитию человечество намерено действовать сообща, с общей решимостью «спасти нашу планету, содействовать развитию человеческого потенциала».

В России на основе рекомендаций Второй европейской конференции по охране окружающей среды и здоровью населения Министерство здравоохранения разработало «Национальный план действий по гигиене окружающей среды», связывающий стратегию здравоохранения с задачами по уменьшению воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды на здоровье человека. В середине 2002 года правительством была принята Экологическая доктрина Российской Федерации, включающая раздел «Экологические приоритеты в здравоохранении». Центр экологической политики России разработал проект – «Приоритеты национальной экологической политики России: от федерального центра к регионам», давший методологическую основу для разработки региональных экологических программ.

Мы признаем, что на уровне документов и теоретических разработок проблемы экологии представлены достаточно полно. Однако мы не можем признать достаточными практические действия по сохранению и восстановлению благоприятного для человека состояния окружающей среды, поддержанию целостности ее жизнеобеспечивающих функций. При очевидной связи здоровья человека и сре-

ды, в которой он живет и работает, экологическая регламентация хозяйственной деятельности крайне неудовлетворительна.

Более половины населения России проживает в крайне неблагоприятной экологической обстановке, связанной с загрязнением окружающей среды, выбросами промышленных предприятий и автотранспорта. Превышение допустимых концентраций вредных веществ отмечается в атмосферном воздухе более 180 городов с населением свыше 60 млн. человек. Почти 40% сточных вод, сбрасываемых в основные реки европейской части России, относятся к категории загрязненных. Около 30% водоемов, используемых для питьевого водоснабжения, не отвечает установленным требованиям по химическим показателям.

ЛИГА намерена непосредственно участвовать в разработке и активном внедрении новых моделей и технологий взаимодействия общества и природы, обеспечивающих здоровье нации. В этой связи мы определяем следующие направления своей деятельности:

Первое – обеспечить баланс интересов хозяйственной деятельности и экологической безопасности. Смена форм собственности, которая теоретически должна была усилить государственное регулирование природопользования и создать систему неформальной ответственности за последствия загрязнения окружающей среды, пока не дала ощутимых результатов.

Второе – способствовать реализации принципа «загрязнитель платит», добиваться неотвратимости и адекватности наказания за урон, нанесенный окружающей среде. Эффективной правовой ответственности за выбросы, сбросы и замусоривание нет. Многие «экологические дела» вообще не доходят до суда. Одна из главных причин этого – отсутствие действенной общественной защиты экологических прав и интересов граждан.

Третье – поддержать переход к региональным моделям развития природоохранной деятельности. Ликвидация единого государственного органа, отвечающего за экологическую безопасность страны, передача соответствующих функций государственному органу, заинтересованному в использовании природных ресурсов, понизило влияние федеральной власти на решение экологических проблем. Поэтому без экологических инициатив местного населения, отстаивающего свои интересы и право жить в приемлемой природной среде, невозможно обеспечить экологическую безопасность страны.

Четвертое – внедрять в практику современные методы оценки природных объектов, ресурсов и сред, позволяющих определить реальную значимость природы для общества. В настоящее время многие компоненты природной среды получают нулевую оценку, или стоимостные показатели настолько низки, что не дают возможность применить экономические и правовые рычаги для защиты природы от сиюминутного хозяйственного интереса.

Пятое – проводить собственный мониторинг состояния окружающей среды, добиваться «продолжения» получаемых данных в обязывающих управленческих решениях. Оценка здоровья среды должна стать ранним предупреждением возможного

ухудшение состояния здоровья проживающего населения. Поэтому экосистемам необходим интегрированный «диагноз» с оценкой риска для проживания людей. Только на этой основе можно определить потенциальную опасность загрязнения для здоровья человека и разработать комплексные оздоровительные мероприятия для природы и человека.

Шестое – добиваться создания полноценного механизма взимания с хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих природные ресурсы, рентных платежей, достаточных для их использования на сохранение и восстановление природной среды, реабилитацию здоровья населения.

Седьмое – отстаивать право человека на эстетику окружающей среды. Современное понимание здоровья среды включает не только обычную прагматику – заботу о состоянии живой природы как биологического ресурса существования человека, но и стремление сохранить эстетическую привлекательность окружающей среды. Среду с обедненным биоразнообразием, с хаотично измененным ландшафтом уже нельзя считать совершенно здоровой. Часть болезней человека является следствием стрессов, связанных с уничтожением или загрязнением природных объектов, повреждением территории его проживания.

Восьмое – развивать новое экологическое мышление. Общество продолжает обманывать себя традиционными макроэкономическими показателями. Экологическая коррекция этих показателей, например, вычет из показателя ВВП убытков, вызванных повреждением, уничтожением, загрязнением, заболеваниями, может привести к значительному снижению показателей формального экономического роста вплоть до отрицательных величин.

Девятое – формировать новую экологическую культуру, новое отношение людей к окружающей их природной среде, новые подходы к природопользованию через экологическое воспитание и просвещение.

### **Направления работы ЛИГИ совместно с органами государственной власти Российской Федерации и общественными экологическими организациями**

Совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления:

- прогнозировать экологические угрозы, выявлять зоны повышенной экологической опасности, предотвращать экологические риски здоровья населения;
- контролировать соблюдение норм качества воздуха, воды, продуктов питания, в том числе генетически измененных видов продуктов питания;
- участвовать в работе по повышению экологической безопасности жилья, одежды, бытовой техники, других предметов домашнего обихода;
- участвовать в разработке необходимых решений по всем направлениям экологической безопасности, а также добиваться отмены решений по освоению новых

хозяйственных территорий, реконструкции населенных пунктов, промышленных зон в случае их экологической несостоятельности;

- выявлять и обозначать установленным образом все территории экологического бедствия, экологически опасные производства и объекты;
- предотвращать применение химических и биологических средств, вызывающих деградацию природной среды и разрушающих здоровье человека;
- оказывать адресную лечебную помощь группам населения, проживающим в зонах экологического бедствия;
- мобилизовать источники денежных средств на помощь лицам, пострадавшим от вредных экологических воздействий;
- оказывать помощь населению, нуждающемуся в переселении из зон экологического бедствия, техногенных и природных катастроф, неподдающихся реабилитации;
- оказывать организационную поддержку разработке новых методов комплексного природопользования, экологически обоснованных методов использования земельных, водных, лесных, минеральных ресурсов, природосберегающих и экологически безопасных технологий, технологий переработки отходов, универсальных средств защиты территорий и населения в экологически чрезвычайных ситуациях;
- добиваться восстановления территорий и акваторий, пострадавших в результате техногенного воздействия на окружающую среду, рекультивации земель, медицинской реабилитации населения зараженных территорий, участвовать в этой работе.

Совместно с общественными экологическими организациями:

- участвовать в формировании экологического законодательства, определять необходимые правовые условия, позволяющие гражданам и общественным организациям реально участвовать в принятии и реализации экологически значимых решений, проведения авторитетных общественных слушаний, экспертиз и инспекций;
- добиваться отказа от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если последствия реализации этих проектов губительны для окружающей среды;
- принимать участие в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- участвовать в создании системы экологического воспитания, образования и просвещения, формировать основы экологической культуры;
- вести эколого-просветительскую деятельность, гарантировать открытость экологической информации;



- информировать население и деловые круги по вопросам законодательства в области охраны окружающей среды, рационального природопользования;
- обучать население правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, способам защиты от вредных последствий загрязнения окружающей среды;
- разработать предложения по совершенствованию системы показателей состояния окружающей среды и ее влияния на здоровье человека.

## V. Здоровье нации и образ жизни

Здоровье нации во многом зависит от образа жизни – характера повседневной жизни людей. Человек живет так, как воспитан и образован, как складывается его духовный и материальный мир. Во многом характер жизни людей зависит от исторических и национальных традиций народа: в труде, в быту, в использовании свободного времени, в удовлетворении духовных и материальных потребностей, в участии в политической и общественной жизни.

В современном мире прочно укрепилось понимание того, что нездоровье человека кроется в его образе жизни. Появилось новое, современное представление о жизни, согласно которой досуг уже не является подготовкой к новому рабочему дню, а рассматривается как самостоятельная социальная ценность. В формировании здорового образа жизни граждан активно включились различные государственные институты, конституционные права и свободы сочетаются с коррекцией индивидуальных предпочтений. В развитых странах идет активный поиск общенациональной модели образа жизни, новых форм социального действия и социального поведения.

Модель образа жизни и характер государственного «вмешательства» зависят от господствующей в данной стране социальной философии и гуманистических принципов. В представлениях граждан о здоровом образе жизни присутствуют стандарты и стили, унаследованные из прошлого, порождаемые сегодняшним днем или заимствованные от других культур. Государство, как носитель общественных интересов, должно определить исторически обусловленные и универсальные для современного общества параметры повседневной жизни, пробудить в своих гражданах стремление к здоровым традициям и современным, здоровым стандартам потребления, создать в рамках своих экономических и социальных обязанностей необходимые условия для нормальной и достойной человеческой жизни.

В России в годы реформ значительная часть населения находилась в состоянии затяжного психоэмоционального и социального стресса, что привело к росту депрессий, реактивных неврозов и суицида, алкоголизма, табакокурения, наркомании, аборт, насилия, антисоциальных явлений, криминальной преступности. Причинами болезней образа жизни россиян стали невысокий уровень жизни, социальная неустроенность, развал системы воспитания.

Государство временно устранилось от формирования новых ценностных ориентиров, от создания атмосферы общественного неприятия вредных привычек, что многократно ухудшило ситуацию. Социальное воспитание жителей страны было практически сведено к критическому минимуму. Расширение масштабов детской безнадзорности, беспризорности и социального сиротства постоянно воспроизводит бытовое неблагополучие. Злоупотребление алкоголем является причиной не менее 70% несчастных случаев. Число официально зарегистрированных больных наркоманией составляет почти 3 миллиона, а по результатам экспертных исследо-

ваний – 7 млн. человек. Стремительно увеличивается количество курящих мужчин, женщин, подростков, растет число ВИЧ-инфицированных.

Вместе с тем, культурный и духовный опыт нации, огромные природные богатства России создают уникальные возможности для изменения существенных черт сложившегося образа жизни населения. В основе этих изменений должны лежать усилия по формированию новой жилой среды и жизненных стереотипов. Предоставление каждой семье по желанию земельного участка в малонаселенных регионах страны, государственная поддержка индивидуального жилищного строительства и развития инфраструктур в сельских районах должно способствовать более равномерному демографическому расселению по стране и в сравнительно короткие сроки создать стимулы к разумному и социально предпочтительному потреблению, разгрузить мегаполисы, ставшие источником большого количества «болезней образа жизни».

ЛИГА намерена объединить здоровые силы общества для обеспечения положительных перемен в образе жизни россиян, распространения в обществе идеалов здорового образа жизни в противовес алкоголю и наркотикам. С этой целью определены следующие направления деятельности ЛИГИ:

Первое – участвовать в разработке национальной модели образа жизни, не уступающей по общим, универсальным стандартам качества жизни наиболее благополучным странам.

Второе – разработать стандарты социальной рекламы, пропагандирующей здоровый образ жизни, добиться размещения этой рекламы в средствах массовой информации. В настоящее время средства массовой информации практически отказались от положительной социальной рекламы и нередко закрепляют в сознании многих россиян комплекс неудачника. Молодежи зачастую навязываются пагубные стереотипы поведения, предлагающие употребление алкоголя и наркотиков в качестве «нормального» атрибута общения.

Третье – непосредственно участвовать в разработке, экспертизе и практической реализации программ, направленных на профилактику алкоголизма и наркомании, оказание помощи людям, зависимым от психоактивных веществ. Приоритет при этом отдается программам, направленным на профилактику алкоголизма и наркомании среди детей, подростков и женщин.

Четвертое – способствовать укреплению института семьи, содействовать выполнению государственной программы поддержки молодых семей, помогать работе общественных семейных клубов, распространять их опыт. Именно семейные отношения дают основные ценностные ориентиры образа жизни.

Пятое – содействовать выполнению государственных программ поддержки молодых семей. Экономические условия страны не способствуют достижению молодой семьей достойного уровня жизни в современном обществе, что отрицательно сказывается на ее потребностях в поддержании здоровья отдельных членов семьи, организации активного досуга, преодолении вредных привычек. Усиление потребительской ориентации нашей экономики должно сопровождаться госу-

дарственной и общественной помощью молодой семье, активно воздействовать на все сферы ее жизни.

Шестое – участвовать в разработке системы мер, направленных на достижение стратегической цели – радикального оздоровления алкогольной и табачной ситуации в стране, формирование социально-допустимых и нравственно приемлемых норм и культуры потребления алкогольных напитков, табака и пива, повышение доли менее вредных видов продукции.

Седьмое – выступить инициатором в создании Общероссийского фонда содействия решению проблем, обусловленных потреблением алкоголя и табака, призванного обеспечить деятельность неправительственных организаций, работающих в сфере предупреждения, профилактики и преодоления социальных последствий потребления алкоголя и табака, проведение необходимых медицинских и социологических исследований и воспитательно-просветительских мероприятий.

Восьмое – участвовать в воспитании у молодежи неприятия вредных привычек, сквернословия, прививать молодому поколению желание следовать нормам здорового и достойного образа жизни.

Девятое – выходить с необходимыми законодательными инициативами по борьбе с алкоголизмом, табакокурением, сквернословием, употреблением наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, развитию форм здорового образа жизни и культуры поведения, формированию целевых фондов денежных средств на эти цели.

Направление работы ЛИГИ совместно с органами государственной власти Российской Федерации, политическими партиями, общественными организациями и средствами массовой информации

Совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления:

- принимать участие в разработке и реализации специализированных программ по профилактике алкоголизма, наркомании, табакокурения, потребления психотропных, одурманивающих веществ, реабилитации химически зависимых людей;
- осуществлять совместно с государственными уполномоченными органами контроль над оказанием наркологической помощи негосударственными и государственными учреждениями, за использованием средств, выделенных из различных источников на программы реабилитации людей, зависимых от психоактивных веществ, профилактику алкоголизма и наркомании;
- способствовать организации грантов и сбору спонсорских средств на реализацию данных программ;

- создавать при администрациях исполнительной власти всех уровней общественные советы по координации борьбы с алкоголизмом, наркоманией, потреблением психотропных и одурманивающих веществ, в которые входили бы представители властей, общественных организаций, политических партий, разработать и распространить проект положения об общественных советах;
- составлять обучающие программы и организовывая учебу для психологов, врачей, педагогов, социальных работников по проблемам реабилитации химически зависимых людей, профилактике алкоголизма и наркомании;
- развивать внутренний выездной и социальный туризм на основе базовых стандартов социального тура, доступного по цене для всех слоев населения;

Совместно с общественными организациями и средствами массовой информации:

- проводить пропаганду здорового и достойного образа жизни, высокой культуры поведения;
- распространять через воспитательно-образовательные учреждения и средства массовой информации положительные примеры здорового и высоконравственного образа жизни;
- создать рабочую группу, состоящую из представителей профильных общественных организаций, для выработки стандартов антиалкогольной, антитабачной и противонаркотической пропаганды;
- выявлять факты нарушения законности при рекламе алкогольной, пивной и табачной продукции в средствах массовой информации, информировать об этих фактах общественность, правоохранительные и правозащитные органы;
- способствовать распространению положительного опыта по реабилитации химически зависимых людей через создание методических центров, издание методической литературы;
- организовывать конференции и постоянно действующие семинары по проблемам профилактики алкоголизма, наркомании, табакокурения;
- создавать группы взаимопомощи для больных алкоголизмом и наркоманией, для членов семей химически зависимых людей в рамках соответствующих программ.

## VI. Духовно-нравственное здоровье нации

Физическое здоровье человека нельзя рассматривать в отрыве от его духовного и нравственного здоровья. Современное государство, как выразитель общественной воли, стремится сохранить традиционные для данного общества духовно-нравственные начала, обеспечивая их передачу из поколения в поколение посредством системы образования и воспитания.

Приобщение человека к основным политическим, духовным и нравственным ценностям общества – это самый сложный воспитательный процесс, который не имеет стабильных характеристик. Духовный опыт, нравственно оправданные формы ведения жизни, дозволенность тех или иных норм поведения, толкование феномена совести, гражданской ответственности, патриотизма складываются веками. С другой стороны, разрушение институтов гражданского общества, определяющих устойчивое поведение человека, довольно быстро разрушает и сложившиеся формы общественного сознания. Брошенное «на произвол судьбы» сознание людей становится легкой «добычей» политических манипуляций, различных религий и сект, возникают масштабные проявления безнравственности, невежества, душевной опустошенности, апатии, безучастности к судьбе своей Родины, своего народа.

Оздоровление массового сознания особенно актуально в послекризисные периоды, когда увеличение числа духовно и нравственно здоровых, патриотически настроенных людей, привлечение населения к активной и разумной созидательной гражданской деятельности, формирование ответственности сограждан за свою судьбу и судьбу своей страны становится условием сохранения обществом себя и своей идентичности.

По мнению большинства социологов, духовно-нравственная составляющая здоровья российской нации упала ниже критической отметки. В силу своей природы общественная психика не в состоянии принять постоянную смену идеалов, происходящую за исторически короткий срок. В результате страну захлестнул масштабный духовно-нравственный кризис, преданы забвению ценности и смыслы, которые могут и должны связать российскую нацию в единое целое. Потеряно ощущение ценности государства как нацееобразующей структуры и вместе с ним чувство патриотизма. Резко сократились духовно-нравственные потребности, которые в нашей стране традиционно всегда были очень высоки. Понижение стандартов воспитания и образования привело к росту невежества.

При всем понимании неизбежности ломки устаревших стереотипов общественного сознания нынешнее представление россиян об общественно-приемлемых путях достижения личного успеха нельзя считать адекватным российской цивилизации, что неизбежно сказывается на духовно-нравственном здоровье нации в целом. В этой связи ЛИГА намерена работать по следующим направлениям:

Первое – содействовать развитию гуманитарной и гуманистической составляющей национальной системы образования, добиваться введения для всех регионов

страны единого стандарта духовно-нравственного и поведенческого воспитания молодежи. В учебных заведениях всех уровней произошла т.н. деидеологизация образования, фактически лишившая учебу той осмысленности, которая превращает набор знаний в действительное образование и социальную позицию. Пришедшая на смену идеологии идея гуманизации образования пока остается простым провозглашением, поскольку не рассматривается в широком общественном контексте.

Второе – препятствовать девальвации традиционных для российского общества духовно-нравственных ценностей, использовать все имеющиеся в распоряжении общества механизмы духовного, нравственного, патриотического, культурного и поведенческого воспитания российских граждан, на основе современных научных достижений в области философии, психологии, теории развития индивидуального и общественного сознания, гуманистического просвещения.

Третье – осуществлять постоянный контент-анализ прессы, радио и телевидения, что позволит ориентировать средства массовой информации на поддержание общественно-допустимого поведения личности. Современные средства массовой информации не столько сообщают о последних событиях в стране и мире, сколько формируют ценностно-смысловые ориентации, создают общий настрой, тонус жизни. В России контент-анализ носит прикладной характер и проводится только для отдельных выборочных оценок.

Четвертое – осуществлять общественный мониторинг средств массовой информации, содействовать использованию «символических ресурсов», возникших на базе национальной культуры и исторической памяти народа.

Пятое – разработать и ввести систему общественного мониторинга за действиями представителей законодательной и исполнительной власти, судебных органов, за соответствием их действий национальным интересам россиян. Способствовать выдвижению в государственные и общественные структуры наиболее разумных, патриотичных и высоконравственных граждан, действия и поступки которых отвечали бы требованиям здравого смысла.

Шестое – принять участие в разработке законов, защищающих духовно-нравственное здоровье молодого поколения страны. Базовые позиции, направленные на защиту духовной и информационной безопасности детей и подростков достаточно полно «прописаны» в целом ряде действующих российских законов. Тем не менее, требуется внести ряд изменений и дополнений в законодательные и ведомственные акты, которые могли бы повысить контроль порядка и условий регистрации средств массовой информации, лицензирования их деятельности, распространения печатных изданий, программ и передач, предназначенных для молодого поколения.

Седьмое – привлекать граждан к активной общественной деятельности, способствующей интеграции общества, укреплению веры в будущее. Необходимо добиться гармонизации индивидуальных и общественно-необходимых идеалов и жизненных ценностей, создать условия для наиболее полной реализации индивидуального мира человека, его духовных запросов и потребностей.

Восьмое – обеспечить постоянный рост духовно-нравственного, культурного и профессионального потенциала педагогических кадров страны. Воспитатель сам должен быть хорошо воспитан. Необходимо добиться пересмотра политики правительства в отношении оплаты труда учителей и педагогов, людей, находящихся у истоков формирования национальных духовных и нравственных ценностей.

Девятое – развивать способность молодежи к непрерывному освоению духовно-нравственных ценностей и культуры народа, связывающей понимание «общей культуры» с «культурой здоровья».

**Направления работы ЛИГИ в сотрудничестве с соответствующими органами государственной федеральной и региональной власти, политическими партиями и общественными организациями:**

- принять непосредственное участие в духовном воспитании подрастающего поколения, развитии навыков общественно-полезной деятельности у молодежи;
- содействовать формированию высоких нравственных ценностей у молодежи проводя специальные лекторские курсы, научно практические конференции, семинары, круглые столы, используя все виды средств массовой информации;
- развивать, поощрять и поддерживать массовые патриотические начинания, способствуя активному переходу от патриотического воспитания к патриотической деятельности;
- способствовать формированию общественного сознания, бороться с проявлениями «антикультуры», образцы которой зачастую ведут к духовному и физическому растлению молодежи, популяризируя антиобщественное и преступное поведение, пропагандируя нормы и ценности криминальной среды;
- развивать сотрудничество с ведущими духовными наставниками традиционных религиозных конфессий, привлекая их к распространению знаний об общечеловеческих ценностях, одновременно черпая и обобщая накопленный ими многовековой опыт по повышению нравственных устоев общества;
- помогать людям преодолевать социальную пассивность и апатию, поддерживать их разумные инициативы;
- инициировать независимые научные исследования в области формирования общественного сознания, совершенствования систем духовного и нравственного воспитания, обеспечить их практическое использование в воспитательно-образовательной системе страны.



\* \* \*

Выполнение Программы ЛИГИ предполагает широкую пропаганду ее целей и задач известными людьми, пользующимися доверием общества, научными работниками, ведущими политиками, общественными деятелями, интеллигенцией. Членство и работа в ЛИГЕ должно стать делом чести всех граждан России, обеспеченных и ответственных за судьбу своей РОДИНЫ.

В результате работы ЛИГИ и роста ее авторитета среди населения страны, произойдет постепенное оздоровление общественного сознания, увеличится число физически и нравственно здоровых, образованных и патриотически-настроенных людей. Именно на эту силу РОССИЯ сможет опереться, решая стоящие перед обществом проблемы. Именно благодаря этим здоровым силам РОССИЯ по праву укрепит свой статус мировой державы, обеспечит полноценную и счастливую жизнь своим гражданам.

## Содержание

I. Здоровая нация – сильное государство . . . . .	2
II. Здоровье нации и общественное здравоохранение . . . . .	4
III. Здоровье нации и физическая культура . . . . .	9
IV. Здоровье нации и окружающая среда . . . . .	13
V. Здоровье нации и образ жизни. . . . .	18
VI. Духовно-нравственное здоровье нации. . . . .	22